Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

Qeveria - Vlada - Government

Zyra e Kryeministrit
Kancelarija Premijera - Office of the Prime Minister
Zyra Ligjore - Pravna Kancelarija - Legal Office

REFERENCË:	____/2658-2-2021
DATË:	18. 11. 2021.
PËR/ZA/TO:	Avdylkadër Muçaj - direktor Pravnog odeljenja/ Ministarstvo odbane
CC:	Fahrije Sadiku - zamenica generalnog sekretara - Ministarstvo odbane
PËRMES/PREKO/THROUGH:	Arben Krasniqi, zamenik generalnog sekretara/ Kancelarija premijera Mentor Borovci, direktor Pravne kancelarije/ Kancelarija premijera
NGA/OD/FROM:	Urim Salihu - Visoki pravni službenik Odsek za zakonodavstvo EU-a Pravna kancelarija/ Kancelarija premijera
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Propratno pismo *„Nacrt zakona o ratifikaciji Sporazuma o statusu snaga između Republike Kosovo i Države Kuvajt"*

Poštovani g. Muçaj,

Na osnovu Administrativnog uputstva br. 03/2013 o standardima za izradu normativnih akata, Uredbe br. 13/2013 o Pravnoj službi Vlade i člana 8. stav 2.16, kao i člana 12. stav 1.1. Uredbe (KP) br. 01/2020 o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Kancelariji premijera, prosleđujemo Vam pravno mišljenje o usklađenosti sa pravnim tekovinama EU-a za *"Nacrt zakona o ratifikaciji Sporazuma o statusu snaga između Republike Kosovo i Države Kuvajt"*

S poštovanjem!

Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada – Government
Zyra e Kryeministrit
Kancelarija Premijera - Office of the Prime Minister
Zyra Ligjore - Pravna Kancelarija - Legal Office

PRAVNO MIŠLJENJE O USAGLAŠENOSTI SA ZAKONODAVSTVOM EU-a

18.11.2021

Pravno odeljenje Ministarstva odbrane je, dana 16. novembra 2021. godine, na osnovu člana 7. tačka 1.2. Uredbe br. 09/2011 o radu Vlade Republike Kosovo i člana 13. stav 5. Uredbe br. 13/2013 o Pravnoj službi Vlade, kao i u skladu sa članom 12. stav 3. i stav 4. tačka 4.19. Uredbe br. 02/2021 o oblastima administrativne odgovornosti Kancelarije premijera i ministarstava, dostavilo na razmatranje Odseku za zakonodavstvo EU-a pri Kancelariji premijera *„Nacrt zakona o ratifikaciji Sporazuma o statusu snaga između Republike Kosovo i Države Kuvajt"*.

1. PREDMET

Pravno mišljenje o usaglašenosti *„Nacrta zakona o ratifikaciji Sporazuma o statusu snaga između Republike Kosovo i Države Kuvajt"* sa pravnim tekovinama EU-a.

2. PRILOŽENI DOKUMENTI

Zahtevu Ministarstva odbrane za pravno mišljenje o usaglašenosti sa pravnim tekovinama EU-a, dostavljeni su ovi dokumenti:

- Konačni nacrt Nacrta zakona *(albanski, engleski i srpski)*;
- Sporazuma o statusu snaga između Republike Kosovo i Države Kuvajt *(engleski)*;
- Izjava o usaglašenosti zakonodavstva Republike Kosovo sa pravnim tekovinama EU-a *(albanski, engleski i srpski)*; i
- Memorandum obrazloženja *(albanski, engleski i srpski)*.

3. PREAMBULA

U skladu sa članom 7. stav 3. Uredbe br. 09/2011 o radu Vlade Republike Kosovo, na osnovu člana 3. tačka 1.3, člana 13. stav 6, člana 21. stav 4. Uredbe br. 13/2013 o Pravnoj službi Vlade i člana 30. stav 4. Administrativnog uputstva br. 03/2013 o standardima za izradu normativnih akata, Odsek za zakonodavstvo EU-a pri Kancelariji premijera, na osnovu delokruga svojih nadležnosti, dana 18. novembra 2021. godine, izdaje ovo:

4. PRAVNO MIŠLJENJE O USAGLAŠENOSTI SA ZAKONODAVSTVOM EU-a

Zahtev za pravno mišljenje sa pravnim tekovinama EU-a je poslat u fizičkom i elektronskom obliku, dana 16. novembra 2021. godine, pod referentnim brojem 2658.

5. UVOD

Svrha ovog Nacrta zakona je da se ratifikuje Sporazum između Republike Kosovo i Države Kuvajt o statusu, privremenom boravku i tranzitnom prolasku kosovskih snaga (KBS) u misiji SAD-a u Iraku.[1] Ovaj Nacrt zakona ima ukupno četiri (4) člana.

6. SAŽETAK AKATA EU-a, KOJI UREĐUJU OBLAST NACRTA AKTA

Unutar EU-a, oblast bezbednosti i odbrane je uopšteno uređena u okviru Ugovora o Evropskoj uniji, članovi 42. i 43, koji propisuju odredbe o zajedničkim bezbednosnim i odbrambenim politikama. Međutim, Protokol 11. Ugovora o Evropskoj uniji naglašava *poseban karakter bezbednosne i odbrambene politike koju imaju određene države članice...*[2], stoga delokrug predmetnog nacrta akta nije u suprotnosti sa zakonodavstvom EU-a. Shodno tome, ova oblast delovanja ostaje u unutrašnjoj nadležnosti država članica EU-a.

7. OPIS I PROCENA DOKUMENATA POSLATIH SA PREDLOŽENIM ZAKONODAVSTVOM OD STRANE RESORNOG MINISTARSTVA

Sa sadržajnog i pravnom gledišta; Pozivajući se na tačku 6. ovog pravnog mišljenja, odredbe *„Nacrta zakona o ratifikaciji Sporazuma o statusu snaga između Republike Kosovo i Države Kuvajt"* nisu uređene na nivou EU-a i shodno tome, ovaj Nacrt zakona ne prenosi nijedan akt zakonodavstva EU-a.
Sa tehničkog gledišta; Svi ostali dokumenti su poslati i popunjeni u skladu sa Priručnikom za popunjavanje tabela o usaglašenosti i Izjave o usaglašenosti.[3]

8. MIŠLJENJE O USAGLAŠENOSTI

Ovo mišljenje o usaglašenosti sa pravnim tekovinama se zasniva na sadržaju nacrta zakona. Odgovornost Odseka za zakonodavstvo EU-a pri (KP) se uočava u njegovom mišljenju, a organ koji predlaže (MO) je odgovoran za popunjavanje Izjave o usaglašenosti (IoU) i Tabela o usaglašenosti (ToU), onda kada se Nacrt zakona odnosi na prenošenje pravnih tekovina EU-a. Resorne institucije su odgovorne za politiku koju vode i stepen usaglašenosti sa pravnim tekovinama EU-a. Stoga, prethodni periodi od delimičnog do potpunog prenošenja su u nadležnosti organa za izradu Nacrta zakona. Prethodno, popunjavanje i utvrđivanje stepena usaglašenosti sa pravnim tekovinama EU-a je odgovornost resornih institucija.

9. PROCENA USAGLAŠENOSTI

Delokrug *„Nacrta zakona o ratifikaciji Sporazuma o statusu snaga između Republike Kosovo i Države Kuvajt"* nisu predmet prenošenja pravnih tekovina EU-a i kao takva ova oblast delovanja ostaje u unutrašnjoj nadležnosti država članica EU-a.

S poštovanjem,
Urim Salihu

Visoki pravni službenik
Odsek za zakonodavstvo EU-a
Pravna kancelarija/Kancelarija premijera

[1] Član 1. Memoranduma obrazloženja
[2] Član 42. i 43. i Protokol 11. Ugovora o Evropskoj uniji; https://www.mei-ks.net/repository/docs/Traktati_i_Lisbones-Verzioni_i_Konsoliduar.pdf
[3] Dostupno na: http://mei-ks.net/sq/dokumente-udhzuese-mbi-procesin-e-prafrimit-ligjor